**Информация о результатах экспертизы**

**на проект решения Совета депутатов сельского поселения Выкатной**  **«О бюджете сельского поселения Выкатной на 2022 год**

**и плановый период 2023 и 2024 годов»**

**1. Общие положения**

Заключение контрольно-счетной палаты Ханты-Мансийского района на проект решения Совета депутатов сельского поселения Выкатной «О бюджете сельского поселения Выкатной на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов» (далее – Проект решения, Решение о бюджете) подготовлено в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса РФ, Положения об отдельных вопросах организации и осуществления бюджетного процесса в сельском поселении Выкатной, утвержденного решением Совета депутатов сельского поселения Выкатной от 17.08.2015 № 61 (далее – Положение о бюджетном процессе), Положения о Контрольно-счетной палате Ханты-Мансийского района (далее – КСП ХМР), утвержденного решением Думы Ханты-Мансийского района от 22.12.2011 № 99.

На рассмотрение представительного органа сельского поселения (Совет депутатов) Проект решения внесен 15.11.2021, с соблюдением срока, предусмотренного статьей 185 Бюджетного кодекса.

В КСП ХМР Решение о бюджете представлено администрацией сельского поселения Выкатной 22.11.2021, что является несоблюдением требований пункта 1 статьи 7 Положения о бюджетном процессе сельского поселения, утвержденного решением Совета депутатов от 17.08.2015 № 61 «Об утверждении Положения об отдельных вопросах организации и осуществления бюджетного процесса в сельском поселении Выкатной» (с изменениями от 02.11.2020), согласно которому проект решения о бюджете поселения направляется председателем Совета депутатов в контрольно-счетную палату Ханты-Мансийского района, при этом срок внесения Проекта решения о бюджете в контрольно-счетную палату не определен.

Проект решения ***не размещен*** на официальном сайте. Публичные слушания проведены 15.11.2021, заключение по результатам публичных слушаний подготовлено 15.11.2021, при этом результаты публичных слушаний на официальном сайте сельского поселения Выкатной также ***не размещены.***

*26.11.2021, в адрес контрольно-счетной палаты направлена замена Проекта решения о бюджете, в части корректировки сумм отраженных в приложениях к Проекту решения.*

Принцип прозрачности (открытости), предусмотренный статьей 36 Бюджетного кодекса РФ в части Проекта решения о бюджете ***не соблюден,*** так как в соответствии с приказом Минфина России от 22.09.2015 № 145н «Об утверждении Методических рекомендаций по представлению бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов и отчетов об их исполнении в доступной для граждан форме», бюджет для граждан следует публиковать в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» не позднее даты внесения проекта закона (решения) о бюджете на рассмотрение законодательного (представительного) органа или опубликования закона (решения) о бюджете, а также не позднее даты внесения проекта закона (решения) об исполнении бюджета на рассмотрение законодательного (представительного) органа или одновременно с опубликованием закона (решения) об исполнении бюджета, а также информацию, представленную в бюджете для граждан, следует актуализировать в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации, субъектов Российской Федерации (решений органов местного самоуправления) с учетом вносимых изменений.

Документы и материалы в КСП ХМР предоставлены в соответствии с требованиями статьи 184.2. Бюджетного кодекса РФ, статьи 3 Положения о бюджетном процессе.

Проектом решения предусмотрены следующие приложения:

1. Перечень главных администраторов доходов бюджета сельского поселения Выкатной;

2. Перечень главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета сельского поселения Выкатной;

3. Распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам классификации расходов бюджета сельского поселения Выкатной на 2022год;

4. Распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам классификации расходов бюджета сельского поселения Выкатной на 2023 и 2024 год;

5. Распределение бюджетных ассигнований в ведомственной структуре расходов бюджета сельского поселения по главным распорядителям средств бюджета сельского поселения, разделам, подразделам и целевым статьям (муниципальным программам сельского поселения и непрограммным направлениям деятельности), группам (группам и подгруппам) видов расходов классификации расходов бюджета сельского поселения на 2022год;

6. Распределение бюджетных ассигнований в ведомственной структуре расходов бюджета сельского поселения по главным распорядителям средств бюджета сельского поселения, разделам, подразделам и целевым статьям (муниципальным программам сельского поселения и непрограммным направлениям деятельности), группам (группам и подгруппам) видов расходов классификации расходов бюджета сельского поселения на 2023-2024годы;

7. Распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям (муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности), группам (группам и подгруппам) видов расходов классификации расходов бюджета на 2022 год;

8. Распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям (муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности), группам (группам и подгруппам) видов расходов классификации расходов бюджета на 2023 и 2024 годы;

9. Распределение бюджетных ассигнований по целевым статьям (муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности), группам (группам и подгруппам) видов расходов классификации расходов бюджета сельского поселения Выкатной на 2022 год;

10. Распределение бюджетных ассигнований по целевым статьям (муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности), группам (группам и подгруппам) видов расходов классификации расходов бюджета сельского поселения Выкатной на 2023-2024 годы;

11. Источники финансирования дефицита бюджета сельского поселения Выкатной на 2022 год;

12. Источники финансирования дефицита бюджета сельского поселения Выкатной;

13. Объем межбюджетных трансфертов, получаемых из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации на 2022 год;

14. Объем межбюджетных трансфертов, получаемых из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации на 2023-2024 годы;

15. Объем межбюджетных трансфертов, передаваемых в бюджет Ханты-Мансийского района на 2022 год;

16. Перечень главных распорядителей средств бюджета сельского поселения в составе ведомственной структуры расходов бюджета сельского поселения Выкатной на 2022 год;

Справочно. Доходы бюджета сельского поселения Выкатной на 2022-2024 годы.

В соответствии со статьей 171 Бюджетного кодекса РФ составление Проекта решения произведено финансово-экономическим сектором администрации сельского поселения Выкатной.

В соответствии с частью 4 статьи 169 Бюджетного кодекса РФ, с учетом статьи 2 Положения о бюджетном процессе, бюджет поселения утверждается сроком на три года (очередной финансовый год и плановый период).

Согласно статье 184.2. Бюджетного кодекса РФ и Положению о бюджетном процессе одновременно с Проектом решения о бюджете поселения представлены основные направления налоговой и бюджетной политики сельского поселения Выкатной на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов, которые утверждены распоряжением администрации сельского поселения Выкатной от 19.10.2021 № 66а-р «Об основных направлениях налоговой и бюджетной политики сельского поселения Выкатной на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов».

Налоговая политика сельского поселения на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов нацелена на динамичное поступление доходов в бюджет сельского поселения, обеспечивающее потребности бюджета, и строится с учетом изменений законодательства Российской Федерации при одновременной активной работе органов местного самоуправления по изысканию дополнительных резервов доходного потенциала бюджета сельского поселения.

Налоговая политика так же нацелена на продолжение проведения работы с федеральными, окружными и местными администраторами, на повышение уровня собираемости налогов, сокращению недоимки, усилению налоговой дисциплины. Ключевыми ориентирами налоговой политики сельского поселения остаются сохранение стабильных налоговых условий, повышение эффективности применения стимулирующих налоговых мер в среднесрочной перспективе.

Основная цель налоговой политики – стимулирование экономического роста и расширение собственной налоговой базы.

Одним из ключевых принципов эффективной и сбалансированной налоговой политики является рассмотрение льгот как налоговых расходов с проведением ежегодной процедуры оценки, позволяющей сделать обоснованное заключение о целесообразности и результативности затрат бюджета, в качестве мер муниципальной поддержки в соответствии с целями муниципальных программ сельского поселения Выкатной (далее – муниципальные программы поселения) и (или) целями социально-экономической политики поселения, не относящимися к муниципальным программам поселения.

Бюджетная политика сельского поселения на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов (далее – бюджетная политика сельского поселения на 2022-2024 годы) осуществляется на принципах обеспечения устойчивости и сбалансированности бюджета, сохраняет преемственность целей и задач, определенных прошедшим бюджетным циклом в условиях изменений налогового, бюджетного законодательства, а также перераспределения полномочий между уровнями публичной власти.

На рассмотрение предоставлено распоряжение администрации сельского поселения Выкатной от 20.10.2021 № 67а-р «О прогнозе социально-экономического развития сельского поселения Выкатной на 2022 год и плановый период 2023-2024 годы», при этом отсутствует увязка показателей прогноза социально-экономического развития муниципального образования «Сельское поселение Выкатной» с целевыми показателями муниципальных программ.

Контрольно-счетная палата Ханты-Мансийского района отмечает, что в рамках экспертно-аналитического мероприятия Порядок разработки и утверждения прогноза социально-экономического развития сельского поселения Выкатной ***не предоставлен***, при этом региональный регистр муниципальных нормативных правовых актов Ханты-Мансийского автономного округа – Югры содержит постановление администрации сельского поселения Выкатной от 23.06.2008 № 13 «Об утверждении Положения о порядке разработки и принятия планов и программ социально-экономического развития сельского поселения Выкатной» со статусом «действующий».

Контрольно-счетная палата рекомендует актуализировать данный нормативный акт в соответствии с Федеральным законом от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации».

Контрольно-счетная палата отмечает, что согласно части 2 статьи 1 Закона Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 24.11.2008 № 138-оз «О регистре муниципальных нормативных правовых актов Ханты-Мансийского автономного округа – Югры» включению в региональный регистр подлежат все муниципальные нормативные правовые акты, принятые (изданные) органами местного самоуправления, должностными лицами местного самоуправления, а также правовые акты, принятые на местном референдуме (сходе граждан). Указанное требование сельским поселением Выкатной не соблюдено, так распоряжение администрации сельского поселения Выкатной от 20.10.2021 № 67а-р «О прогнозе социально-экономического развития сельского поселения Выкатной на 2022 год и плановый период 2023-2024 годы» и распоряжение администрации сельского поселения Выкатной от 19.10.2021 № 66а-р «Об основных направлениях налоговой и бюджетной политики сельского поселения Выкатной на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов», в региональном регистре ***отсутствуют***.

В соответствии со статьей 184.1. Бюджетного кодекса РФ Проектом решения устанавливаются следующие основные характеристики бюджета на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов:

Таблица 1

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Основные характери-стики** | **2021 год (оценка)** | **2022 год** | | | **2023 год** | | | **2024 год** | | |
| **тыс. рублей** | **к пред. году, тыс. рублей** | **% к пред. году** | **тыс. рублей** | **к пред. году, тыс. рублей** | **% к пред. году** | **тыс. рублей** | **к пред. году, тыс. рублей** | **% к пред. году** |
| Доходы | 39 191,5 | 31 783,0 | -7 408,5 | -18,9 | 29 642,1 | -2 140,9 | -6,7 | 29 245,2 | -396,9 | -1,3 |
| Расходы | 41 781,9 | 31 783,0 | -9 998,9 | -23,9 | 29 642,1 | -2 140,9 | -6,7 | 29 245,2 | -396,9 | -1,3 |
| Дефицит | -2 590,4 | 0,0 |  |  | 0,0 |  |  | 0,0 |  |  |

Общий объем доходов бюджета поселения предусмотрен в 2022 году в размере – 31 783,0 тыс. рублей, что ниже ожидаемой оценки поступлений в 2021 году на 7 408,5 тыс. рублей или 18,9 %.

Общий объем расходов бюджета поселения предусмотрен в 2022 году в размере – 31 783,0 тыс. рублей, что меньше ожидаемой оценки расходов в 2021 году на 9 998,9 тыс. рублей или 23,9 %.

Общий объем доходов бюджета поселения предусмотрен в 2023 году в размере – 29 642,1 тыс. рублей, что ниже прогнозируемого объема доходов на 2022 год на 2 140,9 тыс. рублей или 6,7 %.

Общий объем расходов бюджета поселения предусмотрен в 2023 году в размере – 29 642,1 тыс. рублей, что ниже прогнозируемого объема расходов в 2022 году на 2 140,9 тыс. рублей или 6,7 %.

Общий объем доходов бюджета поселения предусмотрен в 2024 году в размере – 29 245,2 тыс. рублей, что ниже прогнозируемого объема расходов в 2023 году на 396,9 тыс. рублей или 1,3 %.

Общий объем расходов бюджета поселения предусмотрен в 2024 году в сумме – 29 245,2 тыс. рублей, что ниже прогнозируемого объема расходов в 2023 году на 396,9 тыс. рублей или 1,3 %.

Проектом решения утвержден объем бюджетных ассигнований на исполнение публичных нормативных обязательств на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов в сумме 120,0 тыс. рублей ежегодно.

Резервный фонд, предусмотренный Проектом решения, составляет на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов – 0,0 тыс. рублей. Требование статьи 81 Бюджетного кодекса Российской Федерации о создании резервного фонда соблюдено.

Порядок использования средств резервного фонда, утвержден постановлением администрации сельского поселения Выкатной от 16.12.2010 № 31 «Об утверждении Положения о порядке расходования средств резервного фонда администрации сельского поселения Выкатной» (далее – Положение от 16.12.2010 № 31).

Контрольно-счетная палата обращает внимание, что данное Положение не предусматривает направление средств резервного фонда на *проведение аварийно-восстановительных работ и иных мероприятий, связанных с ликвидацией последствий стихийных бедствий и других чрезвычайных ситуаций,* что нарушает требования, установленные статьей 81 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Пункт 4 Положения от 16.12.2010 № 31 предусматривает направление средств резервного фонда, для покрытия дополнительных расходов, в том числе: «проведения мероприятий к знаменательным датам в масштабах поселения»; «проведения встреч, семинаров, совещаний местного значения», при этом данные расходы не являются непредвиденными, поскольку планируются на основании единого календарного плана культурных, спортивных и молодежных социально-значимых мероприятий, а также норм расходования денежных средств на представительские и иные расходы местной администрации. В связи, с чем контрольно-счетная палата ***рекомендует*** исключить данные расходы из перечня мероприятий непредвиденного характера.

Так же, контрольно-счетная палата считает возможным рекомендовать, не условно (0,0 тыс. рублей), обеспечить соблюдение требований статьи 81 Бюджетного кодекса Российской Федерации, и предусмотреть фактическое создание в расходной части бюджета сельского поселения Выкатной резервного фонда в денежном выражении, при этом в размере не более 3 процентов утвержденного общего объема расходов.

Контрольно-счетная палата отмечает, что согласно части 2 статьи 1 Закона Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 24.11.2008 № 138-оз «О регистре муниципальных нормативных правовых актов Ханты-Мансийского автономного округа – Югры» включению в региональный регистр подлежат все муниципальные нормативные правовые акты, принятые (изданные) органами местного самоуправления, должностными лицами местного самоуправления, а также правовые акты, принятые на местном референдуме (сходе граждан). Указанное требование сельским поселением Выкатной не соблюдено, так постановлением администрации сельского поселения Выкатной от 16.12.2010 № 31 «Об утверждении Положения о порядке расходования средств резервного фонда администрации сельского поселения Выкатной» в региональном регистре ***отсутствует.***

Статьей 10 Проекта решения утверждается объем бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда сельского поселения Выкатной на 2022 год в сумме 2 958,8 тыс. рублей, на 2023 год – 3 110,7 тыс. рублей, и на 2024 год – 3 104,0 тыс. рублей.

Порядок формирования и использования бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда сельского поселения Выкатной утвержден решением Совета депутатов от 20.05.2014 № 22 «О муниципальном дорожном фонде сельского поселения Выкатной» (с изменениями от 30.12.2019), в соответствии со статьей 179.4. Бюджетного кодекса РФ.

Дефицит бюджета на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов Решением о бюджете не предусмотрен.

**2. Доходы бюджета сельского поселения Выкатной**

**на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годы**

Доходы бюджета поселения на 2022 год планируются в объеме 31 783,0 тыс. рублей, что больше на 6 225,3 тыс. рублей или 24,4 %, чем в первоначально утвержденном бюджете 2021 года (25 557,7 тыс. рублей), в том числе: налоговые и неналоговые доходы планируются в объеме 9 386,4 тыс. рублей, что выше на 389,2 тыс. рублей или 4,3 %, чем в первоначальном бюджете на 2021 год (8 997,2 тыс. рублей) (Приложение 1).

По сравнению с ожидаемым исполнением доходов бюджета поселения (без учета безвозмездных поступлений) в 2021 году, налоговые и неналоговые доходы в 2022 году увеличиваются на 6 156,6 тыс. рублей или 190,6 %. В пояснительной записке отсутствует информация о причинах значительного увеличения налоговых и неналоговых доходов на 2022 год.

Согласно пункту 1 статьи 160.1. Бюджетного кодекса РФ, постановления Правительства Российской Федерации от 23.06.2016 № 574 «Об общих требованиях к методике прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации», главный администратор доходов бюджета обладает бюджетными полномочиями по утверждению методики прогнозирования поступлений доходов в бюджет в соответствии с общими [требованиями](consultantplus://offline/ref=913334EAC55BDEE733144098FCA73D07AC6BA0CFFF68E73D2A745AC0B377816C9D2AD2DDCBC6CC9253AC48740D5D6DBCFA320BEB2C630FDBtAUCF) к такой методике, установленными Правительством Российской Федерации.

Контрольно-счетная палата Ханты-Мансийского района отмечает, что в рамках экспертно-аналитического мероприятия методика формирования доходов бюджета сельского поселения Выкатной, не предоставлена, на официальном сайте администрации сельского поселения Выкатной и в региональном регистре муниципальных нормативных правовых актов Ханты-Мансийского автономного округа – Югры (по состоянию на 20.12.2021) методика также отсутствует.

Контрольно-счетная палата Ханты-Мансийского района ***настоятельно рекомендует*** разработать и утвердить методику прогнозирования поступлений доходов в бюджет сельского поселения Выкатной, в соответствии с требованиями постановления Правительства Российской Федерации от 23.06.2016 № 574 «Об общих требованиях к методике прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации», с учетом изменений от 14.09.2021.

Формирование доходной части бюджета не подтверждено расчетами по планируемым объёмам НДФЛ, земельного налога, транспортного налога и налога на имущество физических лиц, прочих поступлений от использования имущества, находящегося в собственности сельских поселений (за исключением имущества муниципальных бюджетных и автономных учреждений, а также имущества муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных). Пояснительная записка, также, не позволяет установить реалистичность планирования доходов бюджета в проекте решения, а также не позволяет сделать вывод о достоверности их планирования, что является нарушением принципа достоверности бюджета о реалистичности расчёта доходов, установленных статьей 37 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Общая сумма налоговых доходов прогнозируется на 2022 год в объеме 8 269,1 тыс. рублей, на 2023 год – 8 461,6 тыс. рублей и на 2024 год – 8 332,1 тыс. рублей.

Таблица 2

(тыс. рублей)

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Структура налоговых доходов бюджета** | **Оценка ожидаемого исполнения доходов бюджета в 2021 году** | **2022 год** | **2022 год к оценке**  **2021 года** | | **2023 год** | **2024 год** |
| **абсолютные изменения (+;-)** | **в %** |
| **Налоговые доходы,**  **в том числе** | **2 200,6** | **8 269,1** | **6 068,5** | **275,8** | **8 461,6** | **8 332,1** |
| Налог на доходы  физических лиц | 1 661,3 | 2 478,7 | 817,4 | 49,2 | 2 520,8 | 2 387,5 |
| Акцизы | 2 595,4 | 2 812,9 | 217,5 | 8,4 | 2 962,7 | 2 962,7 |
| Налог на имущество физических лиц | 47,5 | 30,6 | -16,9 | -35,6 | 28,8 | 29,6 |
| Земельный налог | -2 118,7 | 2 911,7 | 5 030,4 | -237,4 | 2 914,1 | 2 917,1 |
| Транспортный налог | 7,8 | 22,0 | 14,2 | 182,1 | 22,0 | 22,0 |
| Государственная пошлина | 8,2 | 13,2 | 5,0 | 61,0 | 13,2 | 13,2 |
| Задолженность и перерасчеты по отмененным налогам, сборам и иным обязательным платежам | -0,9 | 0,0 | 0,9 | -100,0 | 0,0 | 0,0 |

По сравнению с ожидаемым исполнением доходов бюджета поселения в 2021 году, налоговые доходы бюджета сельского поселения Выкатной на 2022 год увеличиваются на 6 068,5 тыс. рублей или в 3,8 раза.

Анализ структуры прогноза налоговых доходов на 2022 год показал, что по сравнению с 2021 годом, уменьшается доля налоговых поступлений по налогу на доходы физических лиц с 75,5 % до 30,0 %, по акцизам с 117,9 % до 34,0 %, по налогу на имущество физических лиц с 2,2 % до 0,4 %, по транспортному налогу с 0,4 % до 0,3 %, по поступлениям от государственной пошлины с 0,4 % до 0,2 %.

Таблица 3

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование доходов** | **Удельный вес, %** | | | | |
| **2021 год оценка** | **2022 год** | **2023 год** | **2024 год** | **Отклонение 2022 года от 2021 года** |
| **Налоговые доходы,**  **в том числе** | **100,0** | **100,0** | **100,0** | **100,0** |  |
| Налог на доходы физических лиц | 75,5 | 30,0 | 29,8 | 28,7 | -45,5 |
| Акцизы | 117,9 | 34,0 | 35,0 | 35,6 | -83,9 |
| Налог на имущество  физических лиц | 2,2 | 0,4 | 0,3 | 0,4 | -1,8 |
| Земельный налог | -96,3 | 35,2 | 34,4 | 35,0 | 131,5 |
| Транспортный налог | 0,4 | 0,3 | 0,3 | 0,3 | -0,1 |
| Государственная пошлина | 0,4 | 0,2 | 0,2 | 0,2 | -0,2 |
| Задолженность и перерасчеты по отмененным налогам, сборам и иным обязательным платежам | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |

Основной объем поступлений налоговых доходов в 2022 году сформирован за счет земельного налога, доля которого в составе налоговых доходов составляет 35,2 %. Доля акцизов и налога на доходы физических лиц на 2022 год составляет 34,0 % и 30,0 % соответственно.

Общая сумма неналоговых доходов прогнозируется на 2022 год в размере – 1 117,3 тыс. рублей, на 2023 год – 576,8 тыс. рублей и на 2024 год – 309,9 тыс. рублей.

По сравнению с ожидаемым исполнением доходов бюджета поселения в 2021 году, бюджетом предлагается объем неналоговых доходов сельского поселения Выкатной в 2022 году увеличить на 88,1 тыс. рублей или 8,6 %.

Таблица 4

(тыс. рублей)

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Структура неналоговых доходов бюджета** | **Оценка ожидаемого исполнения доходов бюджета в 2021 году** | **2022 год** | **2022 год к оценке**  **2021 года** | | **2023 год** | **2024 год** |
| **абсолютные изменения (+;-)** | **в %** |
| **Неналоговые доходы,**  **в том числе:** | **1 029,2** | **1 117,3** | **88,1** | **8,6** | **576,8** | **309,9** |
| Доходы от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности | 1 000,6 | 1 091,6 | 91,0 | 9,1 | 558,1 | 291,3 |
| Прочие доходы от оказания платных услуг, компенсации затрат государства | 3,7 | 25,7 | 22,0 | 594,6 | 18,7 | 18,6 |
| Штрафы, санкции, возмещение ущерба | 24,9 | 0,0 | -24,9 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |

Доля неналоговых доходов в структуре доходов бюджета поселения уменьшилась с 4,3 % в первоначальном бюджете 2021 года до 3,5 % в 2022 году, в 2023 году прогнозируемая доля неналоговых доходов составляет 1,9 %, в 2024 году прогнозируемая доля неналоговых доходов составляет 1,1 %.

В структуре неналоговых доходов бюджета на 2022 год 97,7 % составляют доходы от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности и 2,3 % прочие доходы от оказания платных услуг, компенсации затрат государства. На 2023 год – 96,8 % составляют доходы от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности и 3,2 % прочие доходы от оказания платных услуг, компенсации затрат государства. На 2024 год по данным доходам доля изменилась и составит 94,0 % и 6,0 % соответственно.

Доходы от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности на 2022 год прогнозируются в объеме 1 091,6 тыс. рублей, что больше соответствующего показателя бюджета на 2021 год на 91,0 тыс. рублей или 9,1 %, на 2023 год данные доходы прогнозируются в объеме – 558,1 тыс. рублей, и на 2024 год – 291,3 тыс. рублей.

Доходы от оказания платных услуг (работ) на 2022 год прогнозируются в объеме 25,7 тыс. рублей, что больше соответствующего показателя бюджета на 2021 год на 22,0 тыс. рублей или в 6 раз, на плановый период 2022 и 2023 годы прогнозируются в объеме 18,7 тыс. рублей и 18,6 тыс. рублей соответственно.

Получение доходов от прочих неналоговых доходов, а также доходов в виде штрафов, санкций, возмещения ущерба на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов не запланировано.

Расчет прогноза по источникам доходов произведен администратором данных платежей – администрацией сельского поселения Выкатной.

Таблица 5

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Структура неналоговых доходов бюджета** | **Удельный вес, %** | | | | |
| **2021 год оценка** | **2022 год** | **2023 год** | **2024 год** | **Отклонение 2022 года от**  **2021 года** |
| **Неналоговые доходы,**  **в том числе:** | **100,0** | **100,0** | **100,0** | **100,0** |  |
| Доходы от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности | 97,2 | 97,7 | 96,8 | 94,0 | -3,2 |
| Прочие доходы от оказания платных услуг, компенсации затрат государства | 0,4 | 2,3 | 3,2 | 6,0 | 5,6 |
| Штрафы, санкции, возмещение ущерба | 2,4 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | -2,4 |

Безвозмездные поступления на 2022 год предусмотрены в сумме 22 396,6 тыс. рублей, что составляет 70,5 % общего объема доходов бюджета поселения, на 2023 год – 20 603,7 тыс. рублей или 69,5 %, на 2024 год – 20 603,2 тыс. рублей или 70,4 %.

В целях обеспечения сбалансированности бюджета сельского поселения Выкатной Проектом решения предусмотрено получение дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности на 2022 год в сумме 20 324,1 тыс. рублей, что на 3 537,8 тыс. рублей больше в сравнении с ожидаемым исполнением 2021 года или 21,1 %; на 2023 год предусмотрено 20 324,4 тыс. рублей, что на 0,3 тыс. рублей больше в сравнении с прогнозом 2022 года или 0,001 %; на 2024 год размер дотации предусмотрен в сумме 20 314,9 тыс. рублей, что на 9,5 тыс. рублей меньше в сравнении с прогнозом на 2023 год или 0,05 % (Таблица 6).

Таблица 6

(тыс. рублей)

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование доходов** | **2021 год оценка** | **2022 год прогноз** | **2023 год прогноз** | **2024 год прогноз** | **Темпы роста (снижения),**  **тыс. рублей / %** | | |
| **2022 год к 2021 году** | **2023 год к 2022 году** | **2024 год к 2023 году** |
| **Безвозмездные поступления,**  **в том числе** | **35 961,7** | **22 396,6** | **20 603,7** | **20 603,2** | **- 13 565,1 /**  **- 37,7** | **- 1 792,9 /**  **- 8,0** | **- 0,5 /**  **- 0,002** |
| Дотации бюджетам субъектов РФ и муниципальных образований | 16 786,3 | 20 324,1 | 20 324,4 | 20 314,9 | 3 537,8 / 21,1 | 0,3 / 0,001 | - 9,5 /  - 0,05 |
| Субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований | 0,0 | 533,7 | 0,0 | 0,0 | 533,7 / 0,0 | - 533,7 /  - 100,0 | 0,0 / 0,0 |
| Субвенции бюджетам субъектов РФ и муниципальных образований | 259,9 | 259,6 | 267,8 | 276,8 | - 0,3 / - 0,1 | 8,2 / 3,2 | 9,0 / 3,4 |
| Иные межбюджетные трансферты | 18 787,5 | 1 279,2 | 11,5 | 11,5 | - 17 508,3 /  - 93,2 | - 1 267,7 /  - 99,1 | 0,0 / 0,0 |
| Прочие безвозмездные поступления в бюджеты сельских поселений | 128,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | - 128,0 /  - 100,0 | 0,0 / 0,0 | 0,0 / 0,0 |

Проектом решения на 2022 год предусмотрены субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований в объеме 533,7 тыс. рублей, на плановый период 2023 и 2024 годов данные доходы не запланированы.

Субвенции из средств федерального бюджета на исполнение отдельных государственных полномочий предусмотрены: на 2022 год – 259,6 тыс. рублей, что меньше оценки 2021 года на 0,3 тыс. рублей или 0,1 %; на 2023 год – 267,8 тыс. рублей, что на 8,2 тыс. рублей больше прогноза 2022 года или 3,2 %; на 2024 год – 276,8 тыс. рублей, что больше оценки 2023 года на 9,0 тыс. рублей или 3,4 %.

Проектом решения также предусмотрены иные межбюджетные трансферты: на 2022 год – 1 279,2 тыс. рублей, что ниже в сравнении с ожидаемым исполнением 2021 года на 17 508,3 тыс. рублей или 93,2 %; на 2023 год – 11,5 тыс. рублей, что ниже прогноза 2022 года на 1 267,7 тыс. рублей или 99,1 %; на 2024 год по данному виду дохода доля не изменилась и запланирована на уровне 2023 года.

**3. Расходы бюджета сельского поселения Выкатной**

**на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годы**

Расходы, отраженные в Проекте решения, соответствуют требованиям статьи 21 Бюджетного кодекса РФ.

Структура расходов бюджета сельского поселения Выкатной на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов состоит из разделов функциональной классификации расходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации. Расходы бюджета сельского поселения Выкатной в соответствии с ведомственной структурой расходов на 2022-2024 годы будет осуществлять 1 главный распорядитель бюджетных средств – администрация сельского поселения Выкатной, в соответствии с наделенными бюджетными полномочиями.

Бюджетные ассигнования распределены по разделам, подразделам, целевым статьям, муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности, группам и подгруппам видов расходов, что соответствует требованиям статьи 184.1. Бюджетного кодекса РФ.

В Проекте решения о бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов предусмотрено финансовое обеспечение 11 муниципальных программ. Из них: 9 программ сельского поселения Выкатной и 2 программы Ханты-Мансийского района, соисполнителем мероприятий по которым является сельское поселение Выкатной.

Порядок разработки, утверждения и реализации муниципальных программ в сельском поселении Выкатной утвержден постановлением администрации сельского поселения Выкатной от 22.11.2021 № 84 «О модельной муниципальной программе сельского поселения Выкатной, порядке принятия решения о разработке муниципальных программ сельского поселения Выкатной, их формирования, утверждения и реализации».

Контрольно-счетная палата отмечает, что Паспорта части муниципальных программ не соответствуют требованиям постановления администрации сельского поселения Выкатной от 22.11.2021 № 84, предъявляемым к структуре муниципальной программы сельского поселения Выкатной.

Контрольно-счетная палата также рекомендует постановление администрации сельского поселения Выкатной от 22.11.2021 № 84 привести в соответствие с требованиями постановления Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 05.08.2021 № 289-п «О порядке разработки и реализации государственных программ Ханты-Мансийского автономного округа – Югры», вступающему в силу с 01.01.2022.

Контрольно-счетная палата отмечает, что анализ бюджета сельского поселения Выкатной в программном формате проведен на основании информации, содержащейся в представленных приложениях к Проекту решения.

Таблица 7

(тыс. рублей)

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Наименование муниципальной программы** | **2022 год** | **2023 год** | **2024 год** |
| **Программы сельского поселения Выкатной** | | | |
| «Создание условий для ответственного управления муниципальными финансами в сельском поселении Выкатной на 2022-2025годы» | 12 263,4 | 11 554,8 | 11 555,6 |
| «Безопасность жизнедеятельности в сельском поселении Выкатной  на 2022-2024 годы» | 1 058,7 | 493,0 | 493,0 |
| «Мероприятия по профилактике правонарушений  в сельском поселении Выкатной на 2022-2024 годы» | 23,0 | 23,0 | 23,0 |
| «Улучшение жилищных условий жителей сельского поселения Выкатной на 2022-2024 годы» | 256,4 | 300,0 | 300,0 |
| «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности  на территории сельского поселения Выкатной на 2022-2024годы» | 565,8 | 458,5 | 436,6 |
| «Благоустройство населенных пунктов в сельском поселении Выкатной  на 2022-2024годы» | 500,0 | 173,3 | 180,0 |
| «Развитие культуры в сельском поселении Выкатной  на 2021-2023 годы» | 8 689,9 | 10 474,6 | 9 460,4 |
| «Развитие и спорта и туризма на территории сельского поселения Выкатной на 2022 – 2024 годы» | 2 170,5 | 2 052,2 | 1 967,8 |
| Программа комплексного развития транспортной инфраструктуры  сельского поселения Выкатной | 2 958,8 | 3 110,7 | 3 104,0 |
| **Муниципальные программы Ханты-Мансийского района** | | | |
| Муниципальная программа «Повышение эффективности муниципального управления Ханты-Мансийского района  на 2019 — 2023 годы» | 8,4 | 8,4 | 8,4 |
| Муниципальная программа «Развитие агропромышленного комплекса и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов севера Ханты-Мансийского района на 2019-2023 годы» | 4,3 | 4,2 | 4,3 |
| **Программные расходы** | **28 499,2** | **28 652,7** | **27 533,1** |
| **Непрограммные расходы,** | **3 283,8** | **989,4** | **1 712,1** |
| **ИТОГО расходы:** | **31 783,0** | **29 642,1** | **29 245,2** |
| **Доля программных расходов, %** | **89,7** | **96,7** | **94,1** |

\*суммы и наименования указаны в соответствии с приложениями к Проекту решения о бюджете сельского поселения Выкатной.

В 2022 году объем средств на реализацию программ составит 28 499,2 тыс. рублей или 89,7 % от общего объема расходов бюджета, непрограммные расходы составят – 3 283,8 тыс. рублей; в 2023 году – 28 652,7 тыс. рублей или 96,7 %, непрограммные расходы составят – 989,4 тыс. рублей; в 2024 году – 27 533,1 тыс. рублей или 94,1 %, непрограммные расходы составят – 1 712,1 тыс. рублей.

Анализ формирования бюджета сельского поселения в программном формате произведен с учетом Бюджетного кодекса РФ, пояснительной записки и представленных одновременно с Проектом решения паспортов муниципальных программ.

Муниципальные программы охватили большую часть деятельности муниципального образования по реализации вопросов местного значения и переданных полномочий. В плановом периоде отмечается положительная тенденция к программному бюджету.

В ходе сопоставления Проекта решения и паспортов муниципальных программ установлены следующие разночтения:

1) Муниципальная программа «Создание условий для ответственного управления муниципальными финансами в сельском поселении Выкатной на 2022-2025 годы»:

Паспортом программы предусмотрен объем финансирования в размере: на 2022 год – 11 545,8 тыс. рублей; на 2023 год – 11 552,7 тыс. рублей; на 2024 год – 11 553,5 тыс. рублей.

При этом, в приложениях к Проекту бюджета, денежные средства по данной программе учтены в следующем объеме: на 2022 год – 12 263,4 тыс. рублей; на 2023 год – 11 554,8 тыс. рублей; на 2024 год – 11 555,6 тыс. рублей.

2) Муниципальная программа «Мероприятия по профилактике правонарушений в сельском поселении Выкатной на 2022-2024 годы»:

Паспортом муниципальной программы предусмотрен объем финансирования программных мероприятий на 2022 - 2024 годы в сумме 11,5 тыс. рублей, ежегодно.

При этом, в приложениях к Проекту бюджета, денежные средства по данной программе учтены в объеме – 23,0 тыс. рублей, ежегодно.

Контрольно-счетная палата отмечает, что в рамках муниципальной программы Ханты-Мансийского района «Профилактика правонарушений в сфере обеспечения общественной безопасности в Ханты-Мансийском районе на 2022 – 2024 годы», сельскому поселению Выкатной предусмотрены иные межбюджетные трансферты на реализацию мероприятий по созданию условий для деятельности народных дружин в сумме 11,5 тыс. рублей. В этой связи контрольно-счетная палата рекомендует, указанные средства предусмотреть в муниципальной программе сельского поселения с указанием источника финансирования «бюджет Ханты-Мансийского района».

3) Муниципальная программа «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности на территории сельского поселения Выкатной на 2022-2024 годы»:

Паспортом программы предусмотрен объем финансирования в размере: на 2022 год – 458,5 тыс. рублей; на 2023 год – 436,6 тыс. рублей; на 2024 год – 436,6 тыс. рублей.

При этом, в приложениях к Проекту бюджета, денежные средства по данной программе учтены в следующем объеме: на 2022 год – 565,8 тыс. рублей; на 2023 год – 458,5 тыс. рублей; на 2024 год – 436,6 тыс. рублей.

В пояснительной записке отсутствует информация о несоответствии финансового обеспечения программ с Проектом бюджета на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов.

Контрольно-счетная палата отмечает, в приложениях к Проекту бюджета сельского поселения Выкатной наименования двух муниципальных программ не соответствуют наименованиям, утвержденным правовыми актами администрации сельского поселения Выкатной, а именно: «Развитие культуры в сельском поселении Выкатной на 2022-2024 годы», «Программа комплексного развития транспортной инфраструктуры сельского поселения Выкатной на период до 2030 года».

Также, на рассмотрение предоставлен Паспорт муниципальной программы «Молодежь сельского поселения Выкатной на 2022-2024 годы», с отсутствующим финансированием.

Контрольно-счетная палата также отмечает, что в приложениях к Проекту решения присутствуют разночтения в части наименования и сроков реализации муниципальных программ Ханты-Мансийского района, а именно правовыми актами администрации Ханты-Мансийского района утверждены следующие муниципальные программы: «Повышение эффективности муниципального управления Ханты-Мансийского района на 2022-2024 годы» и «Развитие агропромышленного комплекса Ханты-Мансийского района на 2022 – 2024 годы».

Кроме того, в приложениях к Проекту бюджета указаны муниципальные программы Ханты-Мансийского района с отсутствующим финансированием («Содействие занятости населения Ханты-Мансийского района на 2021 – 2023 годы»; «Комплексное развитие транспортной системы на территории Ханты-Мансийского района на 2021-2023годы»; «Обеспечение экологической безопасности Ханты-Мансийского района на 2019-2023годы»), при этом наименования и сроки также не соответствуют утвержденным нормативным актам администрации Ханты-Мансийского района.

Учитывая изложенное, контрольно-счетная палата рекомендует исключить из Проекта решения о бюджете наименования муниципальных программ и мероприятий с отсутствующим финансированием.

Структура расходов бюджета сельского поселения Выкатной на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов представлена в Таблице 8.

Таблица 8

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование раздела** | **2021 год оценка** | | **2022 год** | | **2023 год** | | **2024 год** | |
| **тыс. рублей** | **доля, %** | **тыс. рублей** | **доля, %** | **тыс. рублей** | **доля, %** | **тыс. рублей** | **доля, %** |
| Общегосударственные вопросы | 10 226,8 | 24,5 | 11 440,9 | 36,0 | 12 166,8 | 41,0 | 12 881,4 | 44,0 |
| Национальная оборона | 245,4 | 0,6 | 246,9 | 0,8 | 255,2 | 0,9 | 264,2 | 0,9 |
| Национальная безопасность и правоохранительная деятельность | 1 286,1 | 3,1 | 1 090,1 | 3,4 | 524,4 | 1,8 | 524,4 | 1,8 |
| Национальная экономика | 6 600,4 | 15,8 | 3 680,8 | 11,6 | 3 117,0 | 10,5 | 3 110,3 | 10,6 |
| Жилищно-коммунальное хозяйство | 12 255,4 | 29,3 | 3 076,1 | 9,7 | 931,8 | 3,1 | 916,7 | 3,1 |
| Охрана окружающей среды | 0,7 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| Культура и кинематография | 9 307,5 | 22,3 | 9 957,7 | 31,3 | 10 474,7 | 35,3 | 9 460,4 | 32,3 |
| Здравоохранение | 40,4 | 0,1 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| Социальная политика | 120,0 | 0,3 | 120,0 | 0,4 | 120,0 | 0,4 | 120,0 | 0,4 |
| Физическая культура  и спорт | 1 699,0 | 4,1 | 2 170,5 | 6,8 | 2 052,2 | 6,9 | 1 967,8 | 6,7 |
| **ИТОГО РАСХОДЫ** | **41 781,9** | **100,0** | **31 783,0** | **100,0** | **29 642,1** | **100,0** | **29 245,2** | **100,0** |

Планируемые расходы 2022 года (31 783,0 тыс. рублей) ниже ожидаемого исполнения по расходам 2021 года (41 781,9 тыс. рублей) на 23,9 % или 9 998,9 тыс. рублей, относительно первоначального бюджета 2021 года по расходам (25 557,7 тыс. рублей) отмечается увеличение на 6 225,3 тыс. рублей или 24,4 %.

В 2022 году значительный объем расходов приходится на разделы: «Общегосударственные вопросы» – 11 440,9 тыс. рублей или 36,0 %, «Культура и кинематография» – 9 957,7 тыс. рублей или 31,3 % и «Национальная экономика» – 3 680,8 тыс. рублей или 11,6 %.

Объем расходов в части разделов: «Жилищно-коммунальное хозяйство» – 3 076,1 тыс. рублей или 9,7 %, «Физическая культура и спорт» – 2 170,5 тыс. рублей или 6,8 % и «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» – 1 090,1 тыс. рублей или 3,4 %.

Не превышает 1,0 % от общего объема расходов следующие разделы: «Национальная оборона» – 246,9 тыс. рублей или 0,8 % и «Социальная политика» – 120,0 тыс. рублей или 0,4 %.

Расходы по разделам: «Охрана окружающей среды», «Образование» и «Здравоохранение» на 2022 год не предусмотрены.

Расходы на плановый период 2023 и 2024 годов сформированы в аналогичном процентном соотношении с 2022 годом (Таблица 8).

Контрольно-счетная палата отмечает несоответствие представленного Проекта решения о бюджете сельского поселения Выкатной на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов проекту решения Думы Ханты-Мансийского района «О бюджете Ханты-Мансийского района на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов», в части объема межбюджетных трансфертов (15,1 тыс. рублей) **на осуществление внешнего муниципального финансового контроля на 2022 год**, в связи с тем, что на момент формирования проекта решения о бюджете Ханты-Мансийского района соответствующие соглашения подписаны не были.

С учетом требований статьи 142.5. Бюджетного кодекса Российской Федерации и с целью исключения кассового разрыва, контрольно-счетная палата настоятельно рекомендует расходы по подразделу 01 06 «Обеспечение деятельности финансовых, налоговых и таможенных органов и органов финансового (финансово - бюджетного) надзора» учесть по коду видов расходов (КВР) 240 «Иные закупки товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд», а не КВР 540 «Иные межбюджетные трансферты», в соответствии с приказом Минфина России от 06.06.2019 № 85н «О Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения».

Так же, экспертно-аналитическим мероприятием установлено отсутствие муниципального правового акта представительного органа сельского поселения, определяющего порядок предоставления иных межбюджетных трансфертов из бюджета сельского поселения в бюджет муниципального района на финансовое обеспечение переданной части полномочий по решению вопросов местного значения.

Контрольно-счетная палата, в соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и статьей 142.5 Бюджетного кодекса Российской Федерации, ***настоятельно рекомендует*** разработать и утвердить правовым актом представительного органа сельского поселения Выкатной, случаи и порядок предоставления иных межбюджетных трансфертов из бюджета сельского поселения в бюджет муниципального района на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения в соответствии с заключенными соглашениями.

В соответствии со статьей 174.2. Бюджетного кодекса РФ планирование бюджетных ассигнований осуществляется в порядке и в соответствии с методикой, устанавливаемой соответствующим финансовым органом. На рассмотрение представлен Порядок планирования бюджетных ассигнований, предусмотренный статьей 174.2. Бюджетного кодекса РФ, утвержденный постановлением администрации сельского поселения Выкатной от 28.10.2021 № 82 «Об утверждении Порядка и Методики планирования бюджетных ассигнований бюджета сельского поселения Выкатной на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов».

Данная методика планирования бюджетных ассигнований, носит формальный характер, в связи с чем, принцип достоверности и реалистичности планирования, предусмотренный статьей 37 Бюджетного кодекса РФ не соблюден. В пояснительной записке отсутствует информация о применяемых методах планирования бюджетных ассигнований.

*Данное замечание неоднократно отражено в заключениях КСП ХМР на проекты решения Совета депутатов сельского поселения Выкатной о бюджете на очередной финансовый год и плановый период.*

В связи с отсутствием в пояснительной записке информации о примененных методах расчета расходных обязательств, установить правильность порядка формирования расходов сельского поселения Выкатной на 2022 год, а также оценить обоснованность представленных объемов распределения бюджетных ассигнований по статьям расходов в рамках данной экспертизы не представилось возможным.

Реестр расходных обязательств сельского поселения Выкатной на 2022 год в рамках экспертно-аналитического мероприятия на рассмотрение ***не предоставлен***, что нарушает статью 87 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Раздел расходов 01 00 «Общегосударственные вопросы» на 2022 год сформирован в размере 11 440,9 тыс. рублей, что не превышает норматив формирования расходов на содержание органов местного самоуправления городских и сельских поселений Ханты-Мансийского автономного округа – Югры на 2022 год – 12 048,3 тыс. рублей, установленный распоряжением Правительства ХМАО – Югры от 30.07.2021 № 423-рп «О нормативах формирования расходов на содержание органов местного самоуправления муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа – Югры на 2022 год».

Дополнительно АСП Выкатной предоставлена «Расшифровка расходов по подразделам «0102 «Функционирование высшего должностного лица субъекта Российской Федерации и муниципального образования», «0104 «Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций» на 2022 год:

подраздел 0102 «Функционирование высшего должностного лица субъекта Российской Федерации и муниципального образования» сформирован в объеме 1 410,4 тыс. рублей, в том числе: КОСГУ 211 «Заработная плата» – 1 078,1 тыс. рублей; КОСГУ 213 «Начисления на выплаты по оплате труда» – 332,3 тыс. рублей;

подраздел 0104 «Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций» сформирован в объеме 8 838,1 тыс. рублей, в том числе:

- расходы на обеспечение функций органов местного самоуправления (денежное содержание ДМС) составляют 3 831,3 тыс. рублей, из них: КОСГУ 211 «Заработная плата» – 2 800,0 тыс. рублей; КОСГУ 213 «Начисления на выплаты по оплате труда» – 848,8 тыс. рублей; КОСГУ 214 «Прочие несоциальные выплаты персоналу в натуральной форме» (льготный проезд) – 80,0 тыс. рублей; КОСГУ 266 «Социальные пособия и компенсации персоналу в денежной форме» – 11,5 тыс. рублей; КОСГУ 267 «Социальные компенсации персоналу в натуральной форме» – 91,0 тыс. рублей;

- расходы на обеспечение функций органов местного самоуправления (должности не отнесенные к ДМС) составляют 5 006,8 тыс. рублей, из них: КОСГУ 211 «Заработная плата» – 3 713,6 тыс. рублей; КОСГУ 213 «Начисления на выплаты по оплате труда» – 1 121,5 тыс. рублей; КОСГУ 214 «Прочие несоциальные выплаты персоналу в натуральной форме» (льготный проезд) – 80,0 тыс. рублей; КОСГУ 266 «Социальные пособия и компенсации персоналу в денежной форме» – 0,7 тыс. рублей; КОСГУ 267 «Социальные компенсации персоналу в натуральной форме» – 91,0 тыс. рублей;

Представленный к проекту решения на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов расчет денежного содержания лиц, замещающих муниципальные должности (глава сельского поселения) и лиц, замещающих должности муниципальной службы произведен с учетом постановления Правительства ХМАО – Югры от 23.08.2019 № 278-п «О нормативах формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре» (далее – Постановление от 23.08.2019 № 278-п), а именно:

- фонд оплаты труда лиц, замещающих муниципальные должности (глава сельского поселения) на 2022 год сформирован в объеме 1 078,1 тыс. рублей, что не превышает расчетный норматив согласно Постановлению от 23.08.2019 № 278-п – 1 081,9 тыс. рублей;

- фонд оплаты труда муниципальных служащих на 2022 год сформирован в объеме 2 800,0 тыс. рублей, что не превышает расчетный норматив согласно Постановлению от 23.08.2019 № 278-п – 2 877,6 тыс. рублей.

Контрольно-счетная палата обращает внимание, что на 2022 год бюджетные ассигнования на оплату труда сформированы с учетом индексации с 1 января 2022 года на 3,8 %, при этом «Основными направления бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов», утвержденными Министерством финансов Российской Федерации установлено, что ежегодная индексация осуществляется с 1 октября, в 2022 году – 4% и в 2023 году – 4%.

Контрольно-счетная палата обращает внимание, что решениями Совета депутатов сельского поселения Выкатной от 29.06.2012 № 122 «Об утверждении Положения о денежном содержании лиц, замещающих муниципальные должности в органах местного самоуправления сельского поселения Выкатной» (с учетом изменений от 04.02.2020) и № 123 «Об утверждении Положения о размерах и условиях оплаты труда муниципальных служащих администрации сельского поселения Выкатной», в отношении лиц замещающих муниципальные должности и лиц замещающих должности муниципальной службы установлено денежное поощрение по результатам работы за квартал в размере одного месячного фонда оплаты труда, при этом также установлено «в случае полученной экономии фонда оплаты труда размер денежного поощрения по итогам работы за 4 квартал максимальным размером не ограничивается».

На основании вышеизложенного, при выплате денежного содержания лицу, замещающему муниципальную должность (глава сельского поселения), и оплаты труда муниципальным служащим администрации сельского поселения Выкатной имеется риск превышения норматива, установленного постановлением Правительства ХМАО – Югры от 23.08.2019 № 278-п «О нормативах формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре».

Проектом решения о бюджете в рамках разделов расходов «Культура, кинематография» и «Физическая культура и спорт» предусмотрены расходы на обеспечение деятельности (оказание услуг) муниципальных учреждений: на 2022 год в размере 12 128,2 тыс. рублей; на 2023 год – 12 526,9 тыс. рублей; на 2024 год – 11 428,3 тыс. рублей.

Дополнительно к рассмотрению Проекта бюджета предоставлена расшифровка статей экономической квалификации расходов бюджета муниципального учреждения культуры «Сельский дом культуры и досуга» п. Выкатной, так на 2022 год расходы предусмотрены на общую сумму 12 128,2 тыс. рублей, в том числе: заработная плата – 7 311,9 тыс. рублей; начисления на выплаты по оплате труда – 2 243,7 тыс. рублей; прочие расходы по подразделу «Культура» – 1 995,6 тыс. рублей; прочие расходы по подразделу «Физическая культура» – 577,0 тыс. рублей.

Контрольно-счетная палата отмечает, что в отношении МУК «Сельский дом культуры и досуга» п. Выкатной проект бюджетной сметы ***не предоставлен***, что нарушает статьи 158, 161, 221 Бюджетного кодекса Российской Федерации, приказ Министерства финансов Российской Федерации от 14.02.2018 № 26н «Об Общих требованиях к порядку составления, утверждения и ведения бюджетных смет казенных учреждений» (далее - Приказ от 14.02.2018 № 26н).

Приказом Минфина России от 14.02.2018 № 26н «Об Общих требованиях к порядку составления, утверждения и ведения бюджетных смет казенных учреждений» предусмотрено, что смета составляется на основании обоснований (расчетов) плановых сметных показателей, являющихся неотъемлемой частью сметы.

Обоснования (расчеты) плановых сметных показателей составляются в процессе формирования проекта закона (решения) о бюджете на очередной финансовый год (на очередной финансовый год и плановый период) и утверждаются в соответствии с главой III настоящих Общих требований.

Порядок составления, утверждения и ведения бюджетной сметы муниципальных казенных учреждений, находящихся в ведении сельского поселения Выкатной, в рамках экспертно-аналитического мероприятия также ***не предоставлен***, на официальном сайте администрации сельского поселения Выкатной и в региональном регистре муниципальных нормативных правовых актов Ханты-Мансийского автономного округа – Югры (по состоянию на 20.12.2021) порядок отсутствует.

Контрольно-счетная палата ***настоятельно рекомендует*** обеспечить формирование расходов по разделам «Культура, кинематография» и «Физическая культура и спорт» в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации и приказом Минфина России от 14.02.2018 № 26н «Об Общих требованиях к порядку составления, утверждения и ведения бюджетных смет казенных учреждений».

Учитывая пункт 2 части 4 статьи 19 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», руководствуясь постановлением Правительства Российской Федерации от 13.10.2014 № 1047 «Об общих требованиях к определению нормативных затрат на обеспечение функций государственных органов, органов управления государственными внебюджетными фондами и муниципальных органов» контрольно-счетная палата ***настоятельно рекомендует***  утвердить нормативные затраты на обеспечение функций органа местного самоуправления сельского поселения Выкатной и подведомственных казенных учреждений.

В рамках экспертно-аналитического мероприятия так же установлено, что количество основного творческого персонала (руководитель клуба по интересам, руководитель клубного формирования, культорганизатор) МУК «Сельский дом культуры и досуга» п. Выкатной составило – 5,5 штатных единиц (согласно штатному расписанию на 01.01.2021).

Контрольно-счетная палата отмечает, что согласно приказу Министерства культуры Российской Федерации от 01.09.2011 № 906 «О нормативах штатной численности работников государственных и муниципальных учреждений культурно - досугового типа и библиотек» - Таблица 2 «Нормативы штатной численности работников сельских домов культуры (основного творческого персонала)» (далее – Приказ от 01.09.2011 № 906), при 101 участнике 9-ти клубных формирований сельского дома культуры (по данным статистической формы № 7-НК за 2020 год) минимальный норматив штатной численности основного творческого персонала составит – 2,2.

Необходимость корректировки нормативной численности требует обоснования и согласования с учредителями. Соответствующее обоснование и согласование администрации сельского поселения Выкатной, являющейся учредителем МУК «Сельский дом культуры и досуга» п. Выкатной к рассмотрению не представлено. Следовательно, штатная численность указанного персонала сформирована с превышением рекомендованного норматива, в связи с чем, возникает риск неэффективного использования средств бюджета.

Контрольно-счетная палата Ханты-Мансийского района, обращает внимание, что при формировании штатной численности работников учреждения культуры, необходимо руководствоваться нормативами штатной численности работников государственных и муниципальных учреждений культурно-досугового типа и библиотек, утвержденными Приказом от 01.09.2011 № 906, а так же учесть приказы Министерства культуры Российской Федерации от 30.12.2015 № 3453 «Об утверждении методических рекомендаций по формированию штатной численности работников государственных (муниципальных) культурно-досуговых учреждений и других организаций культурно-досугового типа с учетом отраслевой спецификации», от 30.12.2015 № 3448 «Об утверждении типовых отраслевых норм труда на работы, выполняемые в культурно-досуговых учреждениях и других организациях культурно-досугового типа», письмо Министерства культуры Российской Федерации от 14.07.2016 № 217-01-39-нм «О направлении рекомендаций по особенностям введения типовых отраслевых норм труда на работы, выполняемые в культурно-досуговых учреждениях и других организациях культурно-досугового типа».

**4. Выводы и предложения**

По результатам экспертно-аналитического мероприятия «Экспертиза проекта решения Совета депутатов сельского поселения Выкатной «О бюджете сельского поселения Выкатной на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов», на основании вышеизложенного, контрольно-счетная палата Ханты-Мансийского района предлагает:

1. Совету депутатов сельского поселения Выкатной:

Проект решения «О бюджете сельского поселения Выкатной на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годы» принять к рассмотрению с учетом рекомендаций.

2. Администрации сельского поселения Выкатной, в том числе финансово-экономическому сектору:

2.1. Обеспечить соблюдение принципов бюджетной системы Российской Федерации, уделив особое внимание принципу эффективности использования бюджетных средств и достоверности бюджета.

2.2. Обеспечить соблюдение требований, установленных решением Совета депутатов от 17.08.2015 № 61 «Об утверждении Положения об отдельных вопросах организации и осуществления бюджетного процесса в сельском поселении Выкатной».

2.3. С целью соблюдения единообразного изложения единиц измерения, все суммы указанные в текстовой части и приложениях Проекта решения изложить в тысячах рублей (тыс. рублей).

2.4. Актуализировать постановление администрации сельского поселения Выкатной от 23.06.2008 № 13 «Об утверждении Положения о порядке разработки и принятия планов и программ социально-экономического развития сельского поселения Выкатной» в соответствии с Федеральным законом от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации».

2.5. Обеспечить увязку показателей прогноза социально-экономического развития муниципального образования «Сельское поселение Выкатной» с целевыми показателями муниципальных программ сельского поселения.

2.6. Постановление администрации сельского поселения Выкатной от 16.12.2010 № 31 «Об утверждении Положения о порядке расходования средств резервного фонда администрации сельского поселения Выкатной», привести в соответствие с Бюджетным кодексом Российской Федерации, а так же исключить расходы, которые не относятся к непредвиденным расходам.

2.7. Обеспечить размещение нормативных актов в региональный регистр в соответствии с Законом Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 24.11.2008 № 138-оз «О регистре муниципальных нормативных правовых актов Ханты-Мансийского автономного округа – Югры».

2.8. Разработать и утвердить методику прогнозирования поступлений доходов в бюджет сельского поселения Выкатной, в соответствии с требованиями постановления Правительства Российской Федерации от 23.06.2016 № 574 «Об общих требованиях к методике прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации».

2.9. Обеспечить соблюдение требований, установленных постановлением администрации сельского поселения Выкатной от 22.11.2021 № 84 «О модельной муниципальной программе сельского поселения Выкатной, порядке принятия решения о разработке муниципальных программ сельского поселения Выкатной, их формирования, утверждения и реализации».

2.10. Рассмотреть вопрос о приведении постановления администрации сельского поселения Выкатной от 22.11.2021 № 84 «О модельной муниципальной программе сельского поселения Выкатной, порядке принятия решения о разработке муниципальных программ сельского поселения Выкатной, их формирования, утверждения и реализации» в соответствие с постановлением Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 05.08.2021 № 289-п «О порядке разработки и реализации государственных программ Ханты-Мансийского автономного округа – Югры».

2.11. Устранить разночтения в части финансового обеспечения муниципальных программ сельского поселения Выкатной с Проектом бюджета.

2.12. Скорректировать наименования муниципальных программ, отраженных в Проекте решения о бюджете, в соответствии с утвержденными нормативными актами сельского поселения Выкатной.

2.13. Скорректировать наименования и сроки реализации муниципальных программ Ханты-Мансийского района, отраженных в Проекте решения о бюджете, в соответствии с утвержденными нормативными актами администрации Ханты-Мансийского района.

2.14. Исключить из Проекта решения о бюджете наименования муниципальных программ и мероприятий с отсутствующим финансированием.

2.15. С целью исключения кассового разрыва, расходы по подразделу 0106 «Обеспечение деятельности финансовых, налоговых и таможенных органов и органов финансового (финансово - бюджетного) надзора» учесть по коду видов расходов (КВР) 240 «Иные закупки товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд», а не КВР 540 «Иные межбюджетные трансферты», в соответствии с приказом Минфина России от 06.06.2019 № 85н «О Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения».

2.16. Разработать и утвердить правовым актом представительного органа сельского поселения, случаи и порядок предоставления иных межбюджетных трансфертов из бюджета сельского поселения в бюджет муниципального района на финансовое обеспечение переданной части полномочий по решению вопросов местного значения, в том числе утверждающего (определяющего) методику расчета объема иных межбюджетных трансфертов на финансовое обеспечение переданной части полномочий по решению вопросов местного значения.

2.17. С целью объективного раскрытия информации о параметрах проекта бюджета на очередной финансовый год и плановые периоды отражать в пояснительной записке к Проекту решения о бюджете основания прогнозируемых поступлений, а также распределение бюджетных ассигнований с указанием применяемых методик. При необходимости внести корректировки в соответствующие методики.

2.18. При формировании бюджетных ассигнований применять Порядок планирования бюджетных ассигнований с учетом требований Бюджетного кодекса РФ.

2.19. Продолжить в дальнейшем использование муниципальных программ в качестве основы бюджетного планирования.

2.20. Разработать и утвердить порядок ведения реестра расходных обязательств в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации, с учетом постановления администрации Ханты-Мансийского района от 20.12.2016 № 455 «О порядке ведения реестра расходных обязательств Ханты-Мансийского района».

2.21. Учесть ежегодную индексацию оплаты труда, с 01.10.2022 на 4 %, в соответствии с «Основными направления бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов», утвержденными Министерством финансов Российской Федерации.

2.22. Положение о денежном содержании лиц, замещающих муниципальные должности в органах местного самоуправления сельского поселения Выкатной и Положение о размерах и условиях оплаты труда муниципальных служащих администрации сельского поселения Выкатной, привести в соответствие с постановлением Правительства ХМАО – Югры от 23.08.2019 № 278-п «О нормативах формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре».

2.23. Обеспечить формирование расходов по разделам «Культура, кинематография» и «Физическая культура и спорт» в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации и приказом Минфина России от 14.02.2018 № 26н «Об Общих требованиях к порядку составления, утверждения и ведения бюджетных смет казенных учреждений».

2.24. Утвердить нормативные затраты на обеспечение функций органа местного самоуправления сельского поселения Выкатной и подведомственных казенных учреждений.

2.25. В соответствии с приказом Министерства культуры Российской Федерации от 01.09.2011 № 906 «О нормативах штатной численности работников государственных и муниципальных учреждений культурно - досугового типа и библиотек» обосновать превышение рекомендованного норматива штатной численности работников муниципального учреждения культуры «Сельский дом культуры и досуга» п. Выкатной и обеспечить согласование превышения рекомендованной численности штатных единиц основного творческого персонала с учредителем.

2.26. При формировании штатной численности работников учреждения культуры, необходимо руководствоваться приказами Министерства культуры Российской Федерации от 30.12.2015 № 3453 «Об утверждении методических рекомендаций по формированию штатной численности работников государственных (муниципальных) культурно-досуговых учреждений и других организаций культурно-досугового типа с учетом отраслевой спецификации», от 30.12.2015 № 3448 «Об утверждении типовых отраслевых норм труда на работы, выполняемые в культурно-досуговых учреждениях и других организациях культурно-досугового типа», письмо Министерства культуры Российской Федерации от 14.07.2016 № 217-01-39-нм «О направлении рекомендаций по особенностям введения типовых отраслевых норм труда на работы, выполняемые в культурно-досуговых учреждениях и других организациях культурно-досугового типа».

2.27. В срок до 01.02.2022 представить в адрес контрольно-счетной палаты Ханты-Мансийского района информацию (материалы и (или) документы) по результатам рассмотрения предложений и принятым мерам, в части данного Проекта решения о бюджете.